

Аннотация к проекту

ПРАВОВЫЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ С ВЫСОКОЙ КОНЦЕНТРАЦИЕЙ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА: НАУКОГРАДЫ

Проект направлен на решение фундаментальной научной проблемы, связанной с формированием и развитием территорий с высокой концентрацией научно-технического потенциала.

Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу утверждены Президентом Российской Федерации 30 марта 2002 г. (Пр.- 576). Цель государственной политики в области науки и технологий - переход к инновационному пути развития экономики на основе избранных приоритетов. Институциональной основой, обеспечивающей достижение поставленной цели, является национальная инновационная система. Особая роль в ее создании принадлежит административно-территориальным образованиям с высоким научно-техническим, образовательным и производственным потенциалом, прежде всего наукоградам.

Административно-территориальные образования (города, поселки, обособленные части городов) с высоким научно-техническим потенциалом создавались еще в СССР для решения крупных научных и прикладных задач, в том числе для проведения исследований и разработок в интересах обороны государства.

В настоящее время в России насчитывается около 70 образований подобного типа. Их размещение на территории страны неравномерно. В Московской области расположено 29 таких административно-территориальных образований, в Челябинской области - 5, в Свердловской и Новосибирской областях - по 4, в Нижегородской и Ленинградской областях и Красноярском крае - по 3, в Ярославской, Томской, Тверской и Владимирской областях - по 2, в Ульяновской, Тамбовской, Пермской, Пензенской, Омской, Калужской, Иркутской, Астраханской, Архангельской областях, Краснодарском, Хабаровском и Алтайском краях, городах Москве и Санкт-Петербурге - по 1 образованию. Распределение таких территорий по федеральным округам также весьма неравномерно. Основная их масса расположена в Центральном (37 территорий), Сибирском (11 территорий) и Уральском (10 территорий) округах.

Общая численность населения территорий с высоким научно-техническим потенциалом в России составляет более 3 млн. человек, в том числе непосредственно в организациях научно-производственных комплексов занято свыше 1 млн. работников.

По направлениям развития науки, технологий и техники проводятся работы в области фундаментальных исследований, атомной энергетики, приборостроения, машиностроения, электроники, энергетики, космоса, авиации, химии, биотехнологий и АПК.

В соответствии с действующим законодательством на присвоение статуса наукограда Российской Федерации могут претендовать административно-территориальные образования, являющиеся муниципальными образованиями.

Анализ состояния отечественных наукоемких территорий, а также мировой опыт, показывают возможность их опережающего развития за счет активизации инновационной деятельности, увеличения выпуска наукоемкой продукции. В мировой практике территории такого типа принято относить к территориям инновационного развития (во многих странах для определения такого рода территорий используется термин «технополисы»). Эти территории обеспечивают свое развитие как за счет выполнения коммерческих заказов на проведение исследований и разработок, так и за счет выпуска конкурентоспособной продукции и занятия соответствующих ниш, как на внутреннем, так и внешнем рынках. При этом индикаторами успешности развития наукоемких территорий служат, в первую очередь: увеличение выпуска наукоемкой продукции; увеличение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней; повышение занятости и доходов населения территории; повышение в составе населения территории доли лиц, занимающихся высококвалифицированным трудом и получающих, соответственно, более высокие доходы; повышение уровня жизни населения в целом.

В настоящее время многие отечественные наукограды находятся в достаточно сложной ситуации. Это связано прежде всего с изменением структуры управления экономикой и финансирования научных организаций, появлением реальных органов муниципального управления и другими факторами, которые в совокупности привели к изменению отношений научно-производственного комплекса с социальной средой. В этих условиях необходимо по-новому ставить и решать задачи по созданию и развитию отечественных наукоградов.

Требуется с позиции системного подхода разработать методологические основы создания отечественных наукоградов, способных сохранить и приумножить отечественный научно-технический потенциал и внести существенный вклад в решение ключевых социально-экономических задач как на уровне регионов, так и страны в целом. Именно решению этой задачи и посвящен настоящий проект.

Главная цель проведенных исследований - разработка системной методологии развертывания на территории Российской Федерации наукоградов с акцентом на инновационном реформировании промышленных предприятий и всеобъемлющем использовании учебно-научно-педагогического и организаци-

онного потенциала ведущего регионального ВУЗа для повышения социально-экономического потенциала наукоемких территорий.

Рассмотрены и анализируются (по критериям действенности и эффективности) имеющиеся в Российской Федерации конкретные методы и инструменты создания наукоградов в рамках осуществляемых в стране экономических преобразований. При этом особое внимание уделено:

- исследованию взаимосвязей между процессами научно-технического и социально-экономического развития, наиболее характерными для науконасыщенных территорий;

- оценке роли и значения потенциала наукоемких территорий для решения муниципальных, региональных, национальных и межгосударственных проблем и задач.

Данный подход к решению рассматриваемой проблемы нацелен не только на создание методологической базы для эффективного развития научно-технического потенциала конкретных территорий, но и на органичное включение этого потенциала в решение задач по разработке и реализации программ сбалансированного устойчивого развития науконасыщенных регионов.

К основным результатам выполненной работы можно отнести:

- анализ возможностей развития наукоградов России в рамках существующей нормативно-правовой базы;

- регламентацию критериев и процедур присвоения муниципальному образованию статуса наукограда;

- определение состава и содержания программы развития наукограда и ее основных компонентов;

- выявление тенденций и изменений в принципах и формах поддержки наукоградов Российской Федерации и территорий с высоким научно-техническим потенциалом;

- определение основных характеристик территорий инновационного развития и проблем их создания в Российской Федерации;

- исследование возможности использования инновационного пространства ВУЗа как учебно-научно-исследовательской базы и регионального центра по целевой подготовке и переподготовке кадров по ключевым направлениям деятельности наукограда.